

BRG.0040.1.2022

PROTOKÓŁ Z KONTROLI

w sprawie legalności sprawowania mandatu przez Radnego Gminy Elk

I. **Podmiot kontrolowany:** Andrzej Sulima, Radny Gminy Elk

II. **Czas trwania kontroli:**

Data rozpoczęcia: 17.08.2022 r.

Data zakończenia: 28.11.2022 r.

III. **Kontrolujący:** Komisja Rewizyjna w składzie:

1. Karol Buraczewski – Przewodniczący
2. Jan Szabroński – Wiceprzewodniczący
3. Kazimierz Bratek
4. Andrzej Sulima – wykluczony z głosowania
5. Jan Wielgat
6. Elżbieta Truszkowska
7. Piotr Słomkowski
8. Ryszard Wołyniec

IV. **Przedmiot kontroli:**

Komisja Rewizyjna działając na podstawie uchwały nr LX/440/2022 Rady Gminy Elk z dnia 30 czerwca 2022 r. w sprawie zlecenia Komisji Rewizyjnej kontroli w zakresie legalności sprawowania mandatu przez radnego Rady Gminy Elk, dokonała kontroli w zakresie legalności sprawowania mandatu przez Andrzeja Sulimę, Radnego Gminy Elk. Przedmiotem kontroli było stwierdzenie czy został naruszony przez radnego art. 383 §1 pkt 2 – Kodeks wyborczy (dz.U. z 2022 r. poz.1277) stwierdzający utratę prawa wybieralności lub nieposiadania go w dniu wyborów.

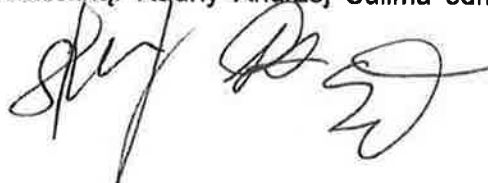
V. **Przebieg kontroli**

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Elk, Karol Buraczewski pismem z 21.07.2022 r. wezwał radnego Gminy Elk, Andrzeja Sulimę do złożenia wyjaśnień w tym pisemnych podczas 13 posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Elk, zwołanego na 17.08.2022 r. godz. 13:00.

Podczas 13 posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Elk dnia 17.08.2022 r. komisja zapoznała się z:

1. uchwałą nr LX/440/2022 Rady Gminy Elk z dnia 30 czerwca 2022 r. w sprawie zlecenia Komisji Rewizyjnej kontroli w zakresie legalności sprawowania mandatu przez radnego Rady Gminy Elk,
2. pismem z dnia 13.06.2022 r. Zastępcy Wójta Gminy Elk, znak: ORE.5010.16.2022 w sprawie pojawienia się podejrzenia, że radny Andrzej Sulima mieszka poza terenem gminy Elk.

Pan Andrzej Sulima złożył ustne oświadczenie, że mieszka pod adresem M _____, gmina Elk. Poinformował, że posiada oświadczenie sołtysa, proboszcza, sąsiadów oraz posiada potwierdzenie lekarza rodzinnego i KOWR. Poinformował, że zajmuje się chorą matką, która również zamieszkuje pod wskazanym adresem. W związku z tym, że jest właścicielem gospodarstwa, planuje również inwestycję fotowoltaiczną. Radny Andrzej Sulima odmówił

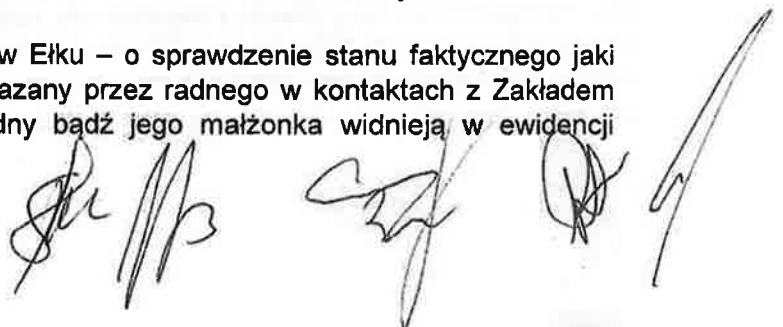


złożenia posiadanych poświadczeń. Jednakże w toku 13 posiedzenia radny przyznał, że na ul. Orzeszkowej w Elku przebywa. Wypowiedź została odnotowana w protokole.

Na wniosek radnego Kazimierza Bratka, komisja przegłosowała 8 pytań z rozszerzeniem o 1 pytanie dodatkowe do radnego oraz instytucji. Pytania oraz protokół nr 13/2022 z uwzględnionymi głosowaniami stanowi załącznik do protokołu z przeprowadzonej kontroli.

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Elk podjęła dalsze działania w celu zbadania zleconej jej sprawy. I tak, pismami z dnia 23.08.2022 r. wystąpiono do kontrolowanego oraz niżej wymienionych instytucji:

1. Andrzeja Sulimy – o udostępnienie informacji, gdzie radny mieszkał w czasie ostatniej kampanii wyborczej wyborów samorządowych. Gdzie radny mieszkał po wyborach samorządowych 2018-2023. Gdzie mieszka obecnie. Jaki adres radny wykazuje do korespondencji w kontaktach z Urzędem Miasta Elk, Urzędem Skarbowym, Wspólnotą mieszkaniową. Jaki adres zamieszkania został podany w oświadczeniu o przyjęcie dziecka do szkoły. Jaka jest forma własnościowa lokalu na _____ j w Elku. Czy radny wynajmował kiedykolwiek lokal na ul. O _____ w Elku. Czy radny złożył deklarację na odbiór odpadów komunalnych w Urzędzie Miasta Elk i Urzędzie Gminy Elk, ile osób zadeklarował;
2. Wójta Gminy Elk - o udostępnienie informacji jaki adres do korespondencji w kontaktach z Urzędem Gminy Elk został wskazany przez radnego. Czy radny złożył deklarację na odbiór odpadów komunalnych, jeśli tak to ile osób zadeklarował pod wskazanym adresem M _____, 19-300 Elk;
3. Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej – o udostępnienie informacji jaki adres do korespondencji w kontaktach z Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej został wskazany przez radnego. Czy radny bądź jego małżonka widnieją w ewidencji świadczeń pomocy społecznej, świadczeń rodzinnych i funduszu alimentacyjnego;
4. Prezydenta Miasta Elk – o sprawdzenie stanu faktycznego czy Radny Andrzej Sulima mieszka pod adresem ul. O _____, 19-300 Elk. Jaki adres do korespondencji w kontaktach z Urzędem Miasta Elk został wskazany przez radnego. Czy radny złożył deklarację na odbiór odpadów komunalnych, jeśli tak to ile osób zadeklarował pod wskazanym adresem;
5. Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Elku - o sprawdzenie stanu faktycznego jaki adres do korespondencji w kontaktach z Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej został wskazany przez radnego. Czy radny bądź jego małżonka widnieją w ewidencji pomocy społecznej, świadczeń rodzinnych i funduszu alimentacyjnego;
6. PGE Dystrybucja S. A, Oddział Białystok – o sprawdzenie stanu faktycznego jaki adres do korespondencji w kontaktach z zakładem pracy, tj. PGE Dystrybucja S.A. Oddział Białystok został wskazany przez radnego;
7. Urzędu Skarbowego w Elku – o sprawdzenie stanu faktycznego jaki adres do korespondencji w kontaktach z Urzędem Skarbowym w Elku został wskazany przez radnego;
8. Wspólnoty Mieszkaniowej, ul. _____, 19-300 Elk – o sprawdzenie stanu faktycznego, czy radny Andrzej Sulima mieszka pod adresem ul. O _____, 19-300 Elk;
9. Komendy Powiatowej Policji w Elku - o sprawdzenie stanu faktycznego pod jakim adresem mieszka radny Andrzej Sulima: M _____ 19-300 Elk czy ul. O _____, 19-300 Elk;
10. Zakładu Ubezpieczeń Społecznych w Elku – o sprawdzenie stanu faktycznego jaki adres do korespondencji został wskazany przez radnego w kontaktach z Zakładem Ubezpieczeń Społecznych. Czy radny bądź jego małżonka widnieją w ewidencji



świadczeń prowadzonych przez Zakład Usług Społecznych. Jaki adres został wskazany przez radnego lub jego małżonkę w złożonym wniosku „Dobry start” – świadczenie 300+. Jaki adres został wskazany przez radnego lub jego małżonkę w złożonym wniosku na świadczenie 500 +.

Pismem z 09.09.2022 r. zwrócono się do:

1. Sekretarza Miasta Elk – o sprawdzenie stanu faktycznego czy dziecko Pana Andrzeja Sulimy i Pani M Si pobiera naukę w Szkole Podstawowej nr . y . Jaki został wskazany adres zamieszkania przez radnego lub małżonkę we wniosku o przyjęcie dziecka do szkoły.

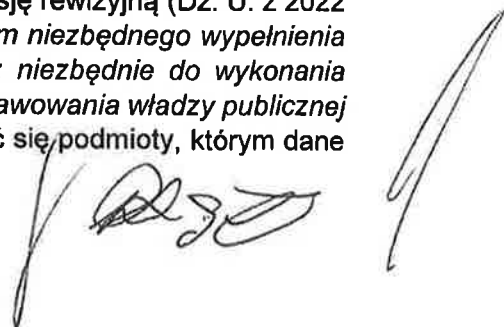
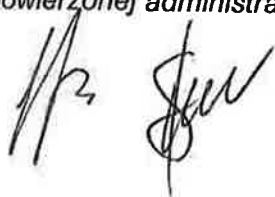
Pismem z dnia 12.09.2022 r. zwrócono się do:

1. Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej o sprawdzenie stanu faktycznego czy radny bądź jego małżonka widnieją w ewidencji świadczeń 500+ w okresie obsługiwanym świadczenie przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej.

Odpowiedzi udzielili:

- radny Andrzej Sulima, pismem wpływ dnia 29.08.2022 r. zwrócił się z prośbą o przekazanie nagrań z obrad 13 posiedzenia Komisji Rewizyjnej. Odpowiedzi udzielił przewodniczący komisji pismem z dnia 13.09.2022 r. udostępniając protokół nr 13/2022 z dnia 17.08.2022 r. z uwagi na wyłącznie pomocniczy i wyrzykowy charakter sporządzanych nagrań.

- radny Andrzej Sulima, pismem wpływ 26.09.2022 r. zawnioskował o wskazanie podstawy prawnej do zadania pytań dotyczących danych osobowych radnego. Jednocześnie poinformował, że do czasu przekazania podstawy prawnej nie udzieli odpowiedzi oraz poinformował o złożeniu stosownego zawiadomienia o podejrzeniu popełnienia przestępstwa przez przewodniczącego komisji. Odpowiedzi udzielił przewodniczący komisji, Karol Buraczewski pismem z dnia 04.10.2022 r. informując że toczące się postępowanie zostało wszczęte na zlecenie Rady Gminy Elk uchwałą Nr LX/440/2022 Rady Gminy Elk z dnia 30 czerwca 2022 r. w sprawie zlecenia Komisji Rewizyjnej kontroli w zakresie legalności sprawowania mandatu przez radnego Rady Gminy Elk. Jednocześnie pytania zostały przesłane pismem z dnia 23.08.2022 r. na podstawie decyzji Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Elk podjętej na 13 posiedzeniu dnia 17.08.2022 r. oraz na podstawie §53 ust. 2 Statutu Gminy Elk stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały Nr XXXI/218/2016 Rady Gminy Elk z dnia 26 sierpnia 2016 r. w sprawie Statutu Gminy Elk (Dz. Urz. Woj. Warm-Maz. poz. 3741 z 2016 r. ze zm.). Radny został poinformowany, że administratorem danych osobowych jest Wójt Gminy Elk jako organ publiczny. Zgodnie z definicją art. 4 pkt. 7 oraz pkt. 9 RODO Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) w związku z art. 6 RODO pkt. 1 lit. a osoba, której dane dotyczą wyraziła zgodę na przetwarzanie swoich danych osobowych w jednym lub większej liczbie określonych celów oraz art. 6 RODO pkt. 1 lit. c przetwarzanie jest niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze jak również art. 6 RODO pkt. 1 lit. e przetwarzanie jest niezbędne do wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej powierzonej administratorowi, Rada Gminy jako organ stanowiący i kontrolny na podstawie art. 18a ust. 4 powołuje komisję rewizyjną (Dz. U. z 2022 r. poz. 559) i może jako organ publiczny udostępniać dane, *celem niezbędnego wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze jak również niezbędnie do wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym oraz w ramach sprawowania władzy publicznej powierzonej administratorowi.* O dane jednostkowe mogą ubiegać się podmioty, którym dane



są niezbędne do realizacji ich ustawowych zadań, w tym państwowe i samorządowe jednostki organizacyjne oraz inne podmioty – w zakresie niezbędnym do realizacji zadań publicznych określonych w odrębnych przepisach. Realizacja uchwały Nr LX/440/2022 Rady Gminy Ełk z dnia 30 czerwca 2022r. w zw. z art. 383 § 2 w zw. § 1 pkt 2 Kodeksu wyborczego (Dz. U. z 2020r. poz. 1319 ze zm.) jest interesem prawnym i faktycznym.

- Radny Andrzej Sulima, pismem wplyw 02.11.2022 r. wyjaśnił, że w czasie ostatniej kampanii wyborczej wyborów samorządowych mieszkał pod adresem M... Po wyborach samorządowych 2018-2023 mieszkał pod adresem M... Obecnie mieszka pod adresem M... Nie pamięta jaki adres wykazuje do korespondencji w kontaktach z Urzędem Miasta Ełk, Urzędem Skarbowym, Wspólnotą mieszkaniową. Wskazał odpowiedź *nie dotyczy* na pytanie jaki adres zamieszkania został podany w oświadczeniu o przyjęcie dziecka do szkoły. Na pytanie, jaka jest forma własnościowa lokalu na ul. O... w Ełku wskazał, jako odpowiedź - *jest w oświadczeniu majątkowym*. Na pytanie czy radny wynajmował kiedykolwiek lokal na ul. O... w Ełku wskazał, jako odpowiedź - *jest w oświadczeniu majątkowym*. Na pytanie czy radny złożył deklarację na odbiór odpadów komunalnych w Urzędzie Miasta Ełk i ile osób zadeklarował odpowiedział - *nie dotyczy*. Na pytanie czy radny złożył deklarację na odbiór odpadów komunalnych w Urzędzie Gminy Ełk i ile osób zadeklarował udzielona odpowiedź - *tak na 2 osoby*.

- Wójt Gminy Ełk, pismem z dnia 9.09.2022 r. poinformował, że w kontaktach, z każdym z wydziałów Urzędu Gminy Ełk, w okresie kadencji 2018-2023, adres do korespondencji z Panem Andrzejem Sulimą to M... Korespondencja wysyłana była jedynie pod ten adres oraz przekazywana do odbioru osobistego poprzez Biuro Rady Gminy Ełk. Radny Andrzej Sulima złożył deklarację za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości położonej w M... z której wynika, że od 01.09.2015 r. mieszkają pod tym adresem 2 osoby.

- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, pismem z dnia 25.08.2022 r. poinformował, że Radny Andrzej Sulima nie wskazał adresu do korespondencji w kontaktach z jednostką a kontakt z radnym odbywa się jedynie drogą telefoniczną. W rejestrach, świadczeń rodzinnych, funduszu alimentacyjnego i innych prowadzonych przez GOPS nazwisko radnego i jego małżonki nie figuruje.

- Gminny Ośrodek Społeczny, pismem z dnia 16.09.2022 poinformował, że w ewidencji świadczeniobiorców świadczenia wychowawczego 500+ Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ełku widnieje żona radnego Andrzeja Sulimy od 1.07.2019 r. do 31.05.2022 r.

- Prezydent Miasta Ełk pismem z dnia 29.08.2022 r. znak S.8280.564.2022.EPo wezwał w terminie 7 dni do uzupełnienia pisma o dane osobowe jednoznacznie identyfikujące osobę Pana Andrzeja Sulima oraz jego małżonki. Przewodniczący Komisji Rewizyjnej pismem z dnia 06.09.2022 r. uzupełnił dane osobowe na podstawie danych osobowych pobranych z oświadczenia majątkowego za 2021 r. Prezydent Miasta Ełk, pismem z dnia 26.09.2022 znak O.222.6.2022.MK poinformował, że Prezydent Miasta z mocy prawa jest zobowiązany jedynie do gromadzenia i udostępniania danych w zakresie adresu zameldowania obywateli nie do gromadzenia i udostępniania adresu faktycznego zamieszkania. Poinformował, że zgodnie z art. 293 §1 Ordynacji podatkowej z dnia 29 sierpnia 1997 r. (Dz. U. z 2021 r. poz. 1540) dane w zakresie adresu korespondencyjnego w kontaktach z Urzędem Miasta są tajemnicą skarbową. Na pytanie o deklarację na odbiór odpadów komunalnych stwierdził, że lokal mieszkalny pod adresem ul. O... w Ełku znajduje się w budynku wielolokalowym, a w przypadku jeżeli nieruchomość jest zabudowana budynkiem wielolokalowym, w którym ustanowiono odrębną własność lokalu, obowiązki właściciela

nieruchomości wspólnej oraz właściciela lokalu obciążają wspólnotę mieszkaniową albo spółdzielnię mieszkaniową.

- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej – pismem z dnia 25.08.2022 r. znak OPS.4411.56.2022.ZG poinformował, że nie prowadzi spraw związanych ze świadczeniami rodzinnymi, wychowawczymi i funduszem alimentacyjnym, które należą do kompetencji Wydziału Świadczeń Urzędu Miasta Elk a na pozostałe kwestie zostanie udzielona odpowiedź niezwłocznie.

- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej - pismem z dnia 26.08.2022 r. znak OPS.0204.66.2022.ZG poinformował, że nie ma wskazań prawnych, aby udzielić informacji na temat pobierania lub nie świadczeń z pomocy społecznej.

- Prezydent Miasta Elk pismem z 8.09.2022 r. znak S.8280.564.2022.EPo poinformował że radny oraz jego małżonka nie figurują w bazie osób, które korzystały ze świadczeń rodzinnych i świadczeń funduszu alimentacyjnego.

- PGE Dystrybucja S.A. Oddział Białystok – pismem z dnia 8.09.2022 r. znak: L.dz./ 8588/2022 odmówił udzielenia odpowiedzi z uwagi na ochronę danych osobowych.

- PGE Dystrybucja S.A. Oddział Białystok – pismem z dnia 18.09.2022 r. znak: L. dz. 17321/2022 poinformował, że nie prowadzi korespondencji z pracownikiem, tj. Radnym Andrzejem Sulima.

- Naczelnik Urzędu Skarbowego w Elku – pismem z dnia 31.08.2022 r. znak: 2806-SKI.4050.749.2022 poinformował, że nie posiada ustawowego upoważnienia do udzielenia informacji w żądanym zakresie.

- Administrator Wspólnoty Mieszkaniowej - pismem z dnia 1.09.2022 r. poinformował, że radny Andrzej Sulima pod adresem Or _____, w okresie 2018-2022 widnieje w systemie jako właściciel mieszkania.

- Komenda Powiatowa Policji – pismem z dnia 6.09.2022 r. DL-L.18154/17529/22 przestał notatkę urzędową w której stwierdza, że asp. A _____ j D _____ w dniu 31.08.2022 r. udał się pod adres M _____, gm. Elk. Pod wskazanym adresem zastano matkę radnego, która oświadczyła, że syn mieszka pod skazanym adresem i aktualnie jest w pracy a rozpytani sąsiedzi potwierdzili, że Andrzej Sulima mieszka pod wskazanym adresem wspólnie z matką. Oraz notatkę urzędową sporządzoną przez mł. asp. K _____ K _____ z wykonanych czynności w dniu 02.09.2022 r., w której stwierdza, że po rozpytaniu mieszkańców bloku przy ul. O _____ ustalono, że mężczyzna sporadycznie jest widywany przez sąsiadów, nie mieszka pod wskazanym adresem.

- Zakład Ubezpieczeń Społecznych – pismem z dnia 29.09.2022 r. znak 110000/4121/443051/2022 odmówił udzielenia żądanej informacji.

- Sekretarz Miasta Elk – pismem z dnia 21.09.2022 r. znak E.4450.102.2022.JS poinformował, że Dyrektor Szkoły Podstawowej nr _____ [_____] wskazał, że w szkole nie uczy się i nie uczyło się dziecko o nazwisku Sulima.

Podczas 16 posiedzenia Komisji Rewizyjnej zwołanego na dzień 28 listopada 2022 r., komisja zapoznała się z zebraną dokumentacją w sprawie. Przewodniczący komisji zapoznał się również z przedstawionymi przez radnego Sulimę dokumentami, tj.:

1. zaświadczeniem lekarskim o stanie zdrowia matki - dokument zawierał informacje o stanie zdrowia matki z adnotacją o schorzeniach, że wymaga stałej opieki innej osoby,



2. oświadczeniem sołtysa wsi Rymki - dokument zawierał stwierdzenie, że radny Andrzej Sulima prowadzi gospodarstwo rolne w miejscowości M... i że osoby świadczą pomiędzy sobą pomoc i usługi w ramach prowadzonych gospodarstw rolnych,
3. oświadczeniem sołtysa wsi M... - dokument zawierał stwierdzenie, że Andrzej Sulima prowadzi gospodarstwo rolne w miejscowości M... i tam przebywa,
4. oświadczeniem sąsiadów - dokumenty te zawierały informację, że Andrzej Sulima prowadzi gospodarstwo rolne w miejscowości M..., przebywa tam wspólnie z matką.
5. zaświadczeniem proboszcza - dokument, że Andrzej Sulima jest parafianinem,
6. dokumenty z AR i MR - dokument z informacją, że Andrzej Sulima posiada nadany numer ewidencyjny gospodarstwa rolnego, że korzysta z dopłat w ramach prowadzonego gospodarstwa rolnego.
7. dokumentami z MDR - doradca rolniczy - dokument z informacją, że Andrzej Sulima korzysta z usług doradczych w związku z prowadzonym gospodarstwem rolnym.

Komisja rewizyjna wielokrotnie umożliwiła radnemu złożenia oświadczenia dotyczącego jego aktualnego miejsca zamieszkania. Na uwagę zasługuje fakt początkowego braku współpracy z radnym Andrzejem Sulimą. Poprzez odmowę złożenia pisemnego oświadczenia czy zgromadzonych przez radnego poświadczeń.

Podczas toczącego się postępowania komisja ustaliła, co przyznał kilkakrotnie podmiot kontrolowany, że małżonka radnego wraz z dzieckiem mieszka pod adresem na ul. O... w Ełku. Fakt odnotowano w protokole nr 16/2022. Z oświadczeń radnego nie wynika, że jego rodzina uległa rozpadowi, czy też, że radny nie funkcjonuje w małżeństwie ze swoją żoną. Wskazał natomiast, że zamieszkuje pod adresem M... z uwagi na konieczność opiekowania się matką. Z przedłożonego zaświadczenia lekarskiego wynika jedynie, że matka radnego Sulimy wymaga opieki, jednak nie ma wskazania kto ją sprawuje. Zgodnie z oświadczeniem radnego pod adresem M... zameldowanych jest więcej osób niż podanych jest na deklaracji dot. odbioru odpadów komunalnych. Komisja uznała za mało wiarygodny fakt osobistego sprawowania opieki z uwagi na możliwość pełnienia opieki przez inne osoby. Na pytanie o złożoną deklarację dotyczącą mieszkania w Ełku, radny odmówił odpowiedzi. Przez co komisja nie mogła potwierdzić fakt, że dwie osoby zadeklarowane w deklaracji złożonej w Urzędzie Gminy Ełk to rzeczywiście osoba radnego wraz z matką czy inna osoba. Potwierdzenie deklaracji złożonej za mieszkanie w mieście Ełk pozwoliłoby wykluczyć zaistniałe wątpliwości.

Po przeanalizowaniu oświadczeń majątkowych radnego, zamieszczonych na stronie Biuletynu Informacji Publicznej, komisja stwierdziła, że oświadczenia majątkowe radnego Sulimy składne są w kadencji 2018-2023 z adnotacją Ełk.

Z przedstawionych przez radnego dokumentów, zaprotokołowanych przez przewodniczącego nie wynika jednoznacznie, że radny mieszka pod adresem M... na terenie gminy wiejskiej Ełk a jedynie, że przebywa, prowadzi gospodarstwo rolne, świadczy usługi sąsiedzkie, korzysta z dopłat i doradztwa rolniczego.

Ponadto komisja ustaliła, że radny Andrzej Sulima jest użytkownikiem konta na portalu społecznościowym facebook, w którym znajduje się informacja, że mieszka w Ełku. W ocenie komisji niewiarygodne są wyjaśnienia radnego, że często część ludzi wpisuje różne adresy i osoby z mniejszych miejscowości używają zazwyczaj miast. Komisja stwierdziła, że mało prawdopodobne jest by osoba publiczna nie reagowała w sprawach aktualizacji danych dotyczących jej osoby w tym aktualnego miejsca zamieszkania, tak aby utrzymywać stały kontakt z wyborcami swojego okręgu wyborczego. Dowód ten został dopuszczony do postępowania na podstawie wyroku WSA w Gliwicach z dnia 27 lutego 2017 r. sygn. IV SA/GI 1181/16 oraz stanowi załącznik do protokołu kontroli.

Nadto z informacji Komendy Policji Powiatowej w Elkku wynika że mimo, że w notatce służbowej z dnia 31.08.2022r. ustalono, na podstawie oświadczenia matki radnego oraz sąsiadów, że radny Andrzej Sulima mieszka pod adresem M. [redacted] to z notatki z dnia 2.09.2022 r. z wykonanych czynności wynika, że radny jest widywany pod adresem ul. O [redacted]. Sam radny przyznał na 13 posiedzeniu komisji, że przebywa na ul. O [redacted] w mieście Elk powołując się na problemy z samochodem oraz komunikacją autobusową.

W orzecznictwie sądowo-administracyjnym stwierdza się, że nie można uznać, że radny ma inne miejsce zamieszkania niż jego żona i dziecko, w innym miejscu prowadzi gospodarstwo domowe i w innym skupia swoje życie rodzinne – por. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 27 lutego 2017 r., sygn.. IV SA/GI 1181/16.


Podobny pogląd wyraził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku WSA z 27 stycznia 2016 r., sygn.. IV SA/Po 447/15. W ocenie Sądu nie można uznać, że radny ma inne miejsce zamieszkania niż jego żona, w innym miejscu prowadzi gospodarstwo domowe i w innym miejscu skupia swoje życie rodzinne.

Komisja rewizyjna dokonała również analizy wyroku WSA w Olsztynie z dnia 25 września 2019 r. sygn.. II SA/OI 712/19 w której Wojewódzki Sąd Administracyjny stwierdza: *Przy ustalaniu zamiaru stałego pobytu chodzi nie tylko o związki natury ekonomicznej ale też emocjonalnej, czy rodzinnej (...). Niewątpliwie zatem centrum życia rodzinnego znajduje się właśnie w tej miejscowości. Z oświadczeń zaś skarżącego nie wynika, że jego rodzina uległa rozpadowi, czy też skarżący nie funkcjonuje w małżeństwie ze swoją żoną. Wskazał on natomiast, że zamieszkuje pod adresem w A u swoich teściów, którymi się opiekuje. Zauważyć zaś trzeba, że pod adresem jest zameldowanych aż 8 osób. Przede wszystkim dostrzec należy, że kierując się względami doświadczenia życiowego trudno jest uznać za wiarygodne, że skarżący przeprowadził się do rodziców swojej żony, po to żeby się nimi opiekować, skoro ma własną rodzinę, w skład której wchodzi trójka dzieci (w tym jedno niepełnosprawne), a pod tym adresem jest dodatkowo np. brat małżonki skarżącego, który jak wskazano w odpowiedzi na skargę zamieszkuje w lokalu teściów skarżącego. Takie postępowanie wydaje się nielogiczne i nieuzasadnione, zwłaszcza, że teściowie skarżącego mieszkają w bardzo bliskiej odległości od domu skarżącego usytuowanego w miejscowości B. Ponadto nawet jeżeliby przyjąć twierdzenie strony skarżącej co do opieki nad teściami za wiarygodne, to dostrzec należy, że sam fakt sprawowania opieki w domu rodziców żony nie stanowi o spełnieniu przesłanki stałego zamieszkania w podanym wyżej rozumieniu pod tym adresem. Innymi słowy, informacje i dane, które podał skarżący są w ocenie Sądu niewystarczające do uznania, że zamieszkuje on na stałe w A. Opieka nad teściami nawet z zamieszaniem w ich lokalu w bliżej nieokreślonym okresie, nie świadczy bowiem jeszcze w okolicznościach faktycznych niniejszej sprawy o przeniesieniu swojego centrum życiowego do mieszkania teściów z zamiarem stałego zamieszkania i założenia tam ośrodka swoich interesów życiowych. Powyższy wyrok został podtrzymany w wyroku NSA z 20 sierpnia 2020 r. sygn.. II OSK 3923/19.*

W tych okolicznościach, po analizie zgromadzonych dokumentów oraz po wysłuchaniu wyjaśnień, Komisja Rewizyjna uznała, że miejscem zamieszkania Radnego jest ul. O [redacted] w mieście Elk.

VI. Wnioski pokontrolne

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Elk postanowiła wystąpić do Rady Gminy Elk z wnioskiem w sprawie podjęcia uchwały w przedmiocie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu Radnego Gminy Elk Andrzeja Sulimy.



Głosowano w sprawie:

W sprawie wniosku do Rady Gminy Ełk w sprawie podjęcia uchwały w przedmiocie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu Radnego Gminy Ełk Andrzeja Sulimy.

Wyniki głosowania

ZA: 5, PRZECIW: 1, WSTRZYMAŁ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 1, NIEOBECNI: 1

Wyniki imienne:

ZA (5)

Kazimierz Bratek, Karol Buraczewski, Piotr Słomkowski, Jan Wielgat, Ryszard Wołyniec

PRZECIW (1)

Jan Szabroński

BRAK GŁOSU (1)

Andrzej Sulima

NIEOBECNI (1)

Elżbieta Truszkowska

Za przyjęciem protokołu kontroli głosowało 8 członków komisji : 6 za, 0 przeciw, 0 wstrzymał się, 1 brak głosu, 1 nieobecni.

Głosowano w sprawie:

Zatwierdzenie protokołu kontroli w zakresie legalności sprawowania mandatu przez radnego Gminy Ełk..

Wyniki głosowania

ZA: 6, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 1, NIEOBECNI: 1

Wyniki imienne:

ZA (6)

Kazimierz Bratek, Karol Buraczewski, Piotr Słomkowski, Jan Szabroński, Jan Wielgat, Ryszard Wołyniec

BRAK GŁOSU (1)

Andrzej Sulima

NIEOBECNI (1)

Elżbieta Truszkowska

VII. Wykaz załączników

1. Pismo Zastępcy Wójta Gminy Ełk z dnia 13.06.2022 r. znak ORE.5010.16.2022,
2. Uchwała nr LX/440/2022 Rady Gminy Ełk z dnia 30 czerwca 2022 r. w sprawie zlecenia Komisji Rewizyjnej kontroli w zakresie legalności sprawowania mandatu przez radnego Rady Gminy Ełk,
3. Zawiadomienie z dnia 21.07.2022 r. w sprawie wszczęcia kontroli w zakresie legalności sprawowania mandatu przez radnego Gminy Ełk,
4. Protokół nr 13/2022 z 13 posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Ełk z dnia 17.08.2022 r.,
5. Pismo Komisji Rewizyjnej z dnia 23.08.2022 r., znak: BRG.0040.1.2022,
6. Pismo Radnego Andrzeja Sulimy, wpływ do Urzędu Gminy 29.08.2022 r.,
7. Pismo Komisji Rewizyjnej do radnego Andrzeja Sulimy z dnia 13.09.2022 r., znak: BRG.0040.1.2022,
8. Pismo Radnego Andrzeja Sulimy, wpływ 26.09.2022 r.,
9. Pismo Komisji Rewizyjnej do radnego Andrzeja Sulimy z dnia 4.10.2022 r. , znak: BRG.0040.1.2022
10. Pismo Radnego Andrzeja Sulimy z dnia 31.10.2022 r.,

11. Pismo Komisji Rewizyjnej do Wójta Gminy Etk z dnia 23 sierpnia 2022 r., znak: BRG.0040.1.2022,
12. Pismo Wójta Gminy Etk z dnia 9.09.2022 r., znak ORE.1510.2.2022,
13. Pismo Komisji Rewizyjnej do Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej z dnia 23.08.2022 r. znak: BRG.0040.1.2022,
14. Pismo Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej z dnia 25.08.2022 r.,
15. Pismo Komisji Rewizyjnej do Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej z dnia 12.09.2022 r. znak: BRG.0040.1.2022,
16. Pismo Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej z dnia 16.09.2022 r. znak ŚR.4720.70.2022,
17. Pismo Komisji Rewizyjnej do Prezydenta Miasta Etk z dnia 23.08.2022 r., znak: BRG.0040.1.2022.
18. Pismo Prezydenta Miasta Etk z dnia 29.08.2022 r. znak: S.8280.564.2022.EPo.
19. Pismo Komisji Rewizyjnej do Prezydenta Miasta Etk znak: BRG.0040.1.2022,
20. Pismo Prezydenta Miasta Etk z dnia 8.09.2022 r. znak: S.8280.564.2022.EPo,
21. Pismo Prezydenta Miasta Etk z dnia 26.09.2022 r. znak: O.222.6.2022.MK,
22. Pismo Komisji Rewizyjnej do Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej z dnia 23.08.2022 r. znak: BRG.0040.1.2022,
23. Pismo Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej z dnia 25.08.2022 r., znak OPS.4411.56.2022.ZG,
24. Pismo Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej z dnia 26.08.2022 r. znak OPS.0204.66.2022.ZG.
25. Pismo Komisji Rewizyjnej do PGE Dystrybucja S.A z dnia 23 sierpnia 2022 r., znak: BRG.0040.1.2022,
26. Pismo PDE Dystrybucji S.A. z dnia 8.09.2022 r. znak: 8588/2022,
27. Pismo PGE Dystrybucji S.A. z dnia 28.09.2022 r. znak: 17321/22,
28. Pismo Komisji Rewizyjnej do Urzędu Skarbowego w Etku z dnia 23.08.2022 r., znak: BRG.0040.1.2022,
29. Pismo Naczelnika Urzędu Skarbowego w Etku z dnia 31.08.2022 r., znak: UNP.2806-22-033387,
30. Pismo Komisji Rewizyjnej do Wspólnoty Mieszkaniowej z dnia 23.08.2022 r., znak: BRG.0040.1.2022,
31. Pismo RD Capital Sp. z o.o. Sp.k, Administratora Wspólnoty Mieszkaniowej z dnia 01.09.2022 r.,
32. Pismo Komisji Rewizyjnej do Komendy Powiatowej Policji z dnia 23.08.2022 r., znak: BRG.0040.1.2022,
33. Pismo Komendy Powiatowej Policji z dnia 06.09.2022 r., znak: 18154/17529/22,
34. Pismo Komisji Rewizyjnej do Zakładu Usług Społecznych z dnia 31.08.2022 r., znak: BRG.0040.1.2022,
35. Pismo Zakładu Usług Społecznych z dnia 26.09.2022 r., znak: 110000/443051/2022,
36. Pismo Komisji Rewizyjnej do Sekretarza Miasta Etk z dnia 09.09.2022, znak: BRG.0040.1.2022,
37. Pismo Sekretarza Miasta Etk z dnia 21.09.2022 r. znak: E.4450.102.2022.JS,
38. Wydruk z rzutu ekranu strony facebook,
39. Protokół nr 16/2022 z 16 posiedzenia w dniu 28.11.2022 r.
40. Notatka służbowa Przewodniczącego Komisji z dnia 28.11.2022 r.

Na tym protokół zakończono i podpisano.

Niniejszy protokół sporządzono w czterech jednobrzmiących egzemplarzach.

Kontrolujący – Członkowie Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Elk

Podpisy członków Komisji:

1. Karol Buraczewski – Przewodniczący
2. Jan Szabroński – Wiceprzewodniczący
3. Kazimierz Bratek
4. Andrzej Sulima
5. Jan Wielgat
6. Elżbieta Truszkowska
7. Piotr Słomkowski
8. Ryszard Wołyniec


.....

.....
.....
.....

.....

.....

Na podst. §8 ust. 4 Załącznika nr 3 do załącznika nr 1 do uchwały nr XXXI/218/2016 Rady gminy Elk z dnia 26 sierpnia 2016 r. w sprawie Statutu Gminy Elk (dz. Urz. Woj. Warm-Maz. poz. 3741 z 2016 r., ze zm.) Kierownik jednostki kontrolowanej oraz sołtys ma prawo do zgłoszenia do protokołu uwag, co do treści protokołu lub przebiegu kontroli.

Wyk. w 4 egz.

- egz. 1 – podmiot kontrolowany
- egz. 2 – Przewodniczący Rady Gminy Elk
- egz. 3 – Komisja Rewizyjna
- egz. 4 – a/a