

UCHWAŁA NR/...../2026
RADY GMINY EŁK

z dnia 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku dotyczącego weryfikacji struktury kosztów taryfowych oraz wprowadzenia dopłat do cen odprowadzania ścieków dla mieszkańców osiedla Bajkowego w Siedliskach.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz.622) w związku z art. 241, art. 242 § 1 oraz art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1691) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za niezastęgujący na uwzględnienie wniosek mieszkańca w sprawie weryfikacji struktury kosztów taryfowych oraz wprowadzenia dopłat do cen odprowadzania ścieków dla mieszkańców osiedla Bajkowego w Siedliskach, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Ełk do zawiadomienia wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku poprzez doręczenie niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy Ełk

Bogdan Jurczyk

Zgodnie z §37 ust. 3 Statutu Gminy Ełk stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXXI/218/2016 Rady Gminy Ełk w sprawie Statutu Gminy Ełk z dnia 26 sierpnia 2016 r. (Dz. Urz. Woj. War-Maz. z 2016.poz.3741), projekt uchwały trafił do:

- 1) Wójta Gminy.....
Bożena Wołyniec
ZAP. WÓJTA
ZASTĘPCA WÓJTY
GMINY EŁK
- 2) pracownika merytorycznego.....
Małgorzata Murawska
INSPEKTOR
WYDZIAŁU GOSPODARKI KOMUNALNEJ
I ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH
mgr Marcin Supiński
NACZELNIK
- 3) Radcy Prawnego.....

GRZEGORZ KRZYŻANOWSKI
20.10.2026 10:49:55 GMT+0200
PODPIS ZAUFANY
Dokument podpisany elektronicznie
podpisem zaufanym
- 4) Skarbnika jeżeli dotyczy to spraw finansowych
- 5) Przewodniczącego Komisji
- 6) na sesję Rady Gminy

Załącznik do uchwały Nr .../.../2026
Rady Gminy Elk
z dnia 2026 r.

W dniu 12 czerwca 2026 r. do Urzędu Gminy Elk wpłynął wniosek Pana R.H, działającego w imieniu własnym, dotyczący weryfikacji struktury kosztów taryfowych oraz wprowadzenia dopłat do cen odprowadzania ścieków.

Wnioskodawca zwrócił się o zweryfikowanie sposobu rozliczania kosztów eksploatacji lokalnej przepompowni ścieków obsługującej osiedle Bajkowe, przeniesienie tych kosztów do kosztów ogólnych przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz podjęcie uchwały w sprawie dopłat do cen odprowadzania ścieków dla mieszkańców wskazanego osiedla.

Następnie, w dniu 2 października 2026 r., do Rady Gminy Elk wpłynął kolejny wniosek Pana R.H. dotyczący ponownego merytorycznego rozpatrzenia sprawy. Wnioskodawca zakwestionował wcześniejsze stanowisko Rady Gminy Elk, domagając się szczegółowego wyjaśnienia struktury kosztów taryfowych, wskazania przesłanek nieuwzględnienia postulatu dopłat oraz udostępnienia dokumentacji z posiedzeń komisji Rady Gminy.

Po przeanalizowaniu przedłożonych dokumentów, w szczególności decyzji Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Białymstoku Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z dnia 27 maja 2025 r., znak B.RZT.70.5.2025, wraz z zatwierdzoną taryfą, Rada Gminy Elk nie znajduje podstaw do uwzględnienia zgłoszonych postulatów.

1. Zasady ustalania i zatwierdzania taryf za zbiorowe odprowadzanie ścieków

Zgodnie z ustawą z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne opracowuje taryfy na podstawie niezbędnych przychodów, uwzględniając koszty prowadzonej działalności oraz zasady określone w przepisach wykonawczych.

Organem właściwym do zatwierdzania taryf jest organ regulacyjny Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Decyzją z dnia 27 maja 2025 r., znak B.RZT.70.5.2025, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Białymstoku zatwierdził taryfę za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie Gminy Elk na okres trzech lat, opracowaną przez Zakład Usług Gminnych Gmina Elk Sp. z o.o.

Z uzasadnienia wskazanej decyzji wynika, że organ regulacyjny przeprowadził postępowanie administracyjne obejmujące analizę dokumentacji taryfowej, weryfikację kosztów świadczenia usług oraz ocenę ekonomicznych warunków prowadzenia działalności przez przedsiębiorstwo.

Po przeprowadzeniu analizy organ regulacyjny stwierdził zgodność przedłożonej taryfy z przepisami ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz właściwego rozporządzenia taryfowego.

Powyższe potwierdza, że wysokość cen i stawek opłat określonych w taryfie została poddana przewidzianej prawem procedurze weryfikacyjnej i zatwierdzona przez właściwy organ regulacyjny.

Rada Gminy Elk nie posiada kompetencji do samodzielnej zmiany zatwierdzonych cen i stawek opłat ani do ingerowania w przyjęty przez przedsiębiorstwo i zatwierdzony przez organ regulacyjny podział odbiorców usług na grupy taryfowe.

2. Podział odbiorców usług na grupy taryfowe określone w decyzji Wód Polskich

Zasadnicze znaczenie dla rozpatrzenia wniosku mieszkańców osiedla Bajkowego ma sposób wyodrębnienia taryfowych grup odbiorców usług w taryfie zatwierdzonej decyzją z dnia 27 maja 2025 r., znak B.RZT.70.5.2025.

Zgodnie z rozdziałem 4 zatwierdzonej taryfy przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne wyodrębniło dziewięć grup taryfowych odbiorców usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz osiem grup taryfowych odbiorców usług zbiorowego odprowadzania ścieków.

W zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków wyróżniono następujące grupy:

- **Grupa 1** – gospodarstwa domowe odprowadzające ścieki bytowe, rozliczane według wskazań wodomierza głównego, otrzymujące faktury w formie papierowej.
- **Grupa 2** – gospodarstwa domowe odprowadzające ścieki bytowe, rozliczane według wskazań wodomierza głównego, otrzymujące faktury w formie elektronicznej.
- **Grupa 3** – gospodarstwa domowe rozliczane na podstawie przeciętnych norm zużycia wody, otrzymujące faktury w formie papierowej.
- **Grupa 4** – gospodarstwa domowe rozliczane na podstawie przeciętnych norm zużycia wody, otrzymujące faktury w formie elektronicznej.
- **Grupa 5** – gospodarstwa domowe rozliczane jako osoby korzystające z lokali w budynkach wielolokalowych, otrzymujące faktury w formie papierowej.
- **Grupa 6** – gospodarstwa domowe rozliczane jako osoby korzystające z lokali w budynkach wielolokalowych, otrzymujące faktury w formie elektronicznej.
- **Grupa 7** – pozostali odbiorcy usług, w tym odbiorcy odprowadzający ścieki w związku z prowadzoną działalnością gospodarczą, rozliczani według wskazań wodomierza głównego, otrzymujący faktury w formie papierowej.
- **Grupa 8** – pozostali odbiorcy usług, w tym odbiorcy odprowadzający ścieki w związku z prowadzoną działalnością gospodarczą, rozliczani według wskazań wodomierza głównego, otrzymujący faktury w formie elektronicznej.

Z przedstawionego podziału jednoznacznie wynika, że kryterium wyodrębnienia grup taryfowych stanowią rodzaj odbiorcy usług oraz sposób dokonywania rozliczeń, a nie miejsce zamieszkania odbiorcy na terenie Gminy Elk.

W zatwierdzonej taryfie nie wyodrębniono osobnej grupy taryfowej obejmującej mieszkańców miejscowości Siedliska ani mieszkańców osiedla Bajkowego.

Oznacza to, że odbiorcy usług zamieszkujący wskazaną miejscowość należą do tych samych grup taryfowych co inni odbiorcy usług na terenie Gminy Elk, spełniający analogiczne kryteria zakwalifikowania do danej grupy.

3. Brak podstaw prawnych do wprowadzenia dopłat wyłącznie dla mieszkańców miejscowości Siedliska

Odnosząc się do postulatu wprowadzenia dopłat do cen odprowadzania ścieków wyłącznie dla mieszkańców osiedla Bajkowego w Siedliskach, należy wskazać, że przepisy ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków określają zarówno zakres uprawnienia Rady Gminy do ustanawiania dopłat, jak i krąg odbiorców, do których mogą one zostać skierowane.

Zgodnie z art. 24 ust. 6 wskazanej ustawy Rada Gminy może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług.

Ustawodawca jednoznacznie powiązał zatem możliwość udzielania dopłat z taryfowymi grupami odbiorców usług, a nie z miejscowościami, osiedlami, ulicami czy innymi jednostkami przestrzennymi.

Rada Gminy Elk nie jest uprawniona do samodzielnego tworzenia na potrzeby dopłat odrębnej kategorii odbiorców obejmującej wyłącznie mieszkańców miejscowości Siedliska lub osiedla Bajkowego, jeżeli taka grupa nie została wyodrębniona w obowiązującej, zatwierdzonej taryfie.

Podjęcie uchwały przewidującej dopłatę wyłącznie ze względu na miejsce zamieszkania odbiorcy, z pominięciem podziału na zatwierdzone grupy taryfowe, wykraczałoby poza zakres upoważnienia ustawowego przyznanego radzie gminy.

W obowiązującej taryfie Zakładu Usług Gminnych Gmina Elk Sp. z o.o. nie występuje grupa taryfowa określona jako mieszkańcy Siedlisk ani grupa obejmująca wyłącznie mieszkańców osiedla Bajkowego.

W konsekwencji ewentualne podjęcie uchwały o dopłacie do jednej z grup taryfowych obejmujących gospodarstwa domowe skutkowałoby koniecznością objęcia dopłatą wszystkich odbiorców zakwalifikowanych do tej grupy, niezależnie od miejscowości ich zamieszkania na terenie Gminy Elk.

Przykładowo, ustanowienie dopłaty dla grupy 1 odbiorców usług zbiorowego odprowadzania ścieków oznaczałoby objęcie nią wszystkich gospodarstw domowych zakwalifikowanych do tej grupy, rozliczanych według wskazań wodomierza głównego i otrzymujących faktury papierowe, a nie wyłącznie gospodarstw domowych położonych na osiedlu Bajkowym.

Analogiczna zasada dotyczyłaby pozostałych grup taryfowych.

Wprowadzenie dopłaty wyłącznie dla mieszkańców Siedlisk, przy jednoczesnym wyłączeniu innych odbiorców należących do tej samej grupy taryfowej, nie znajdowałoby zatem podstawy w obowiązujących przepisach regulujących dopłaty do taryf.

Tym samym postulat mieszkańców dotyczący wprowadzenia dopłat ograniczonych terytorialnie do osiedla Bajkowego nie może zostać zrealizowany w zaproponowanej formie prawnej.

4. Wysokość cen za odprowadzanie ścieków wynikająca z zatwierdzonej taryfy

Analiza tabeli nr 2 zawartej w rozdziale 5 zatwierdzonej taryfy wskazuje, że dla wszystkich ośmiu grup taryfowych odbiorców usług zbiorowego odprowadzania ścieków przyjęto jednakową cenę jednostkową za 1 m³ odprowadzanych ścieków.

Cena ta wynosi:

- 19,92 zł netto/m³ w okresie od 1. do 12. miesiąca obowiązywania taryfy;
- 19,97 zł netto/m³ w okresie od 13. do 24. miesiąca obowiązywania taryfy;
- 20,02 zł netto/m³ w okresie od 25. do 36. miesiąca obowiązywania taryfy.

Zróżnicowanie pomiędzy poszczególnymi grupami taryfowymi dotyczy natomiast wysokości stawek opłat abonamentowych, uzależnionych między innymi od sposobu dokonywania rozliczeń.

Zatwierdzona taryfa nie przewiduje zatem odrębnej ceny jednostkowej za odprowadzanie ścieków dla mieszkańców osiedla Bajkowego.

W konsekwencji nie znajduje potwierdzenia w zatwierdzonej taryfie twierdzenie, że mieszkańcy tego osiedla zostali objęci odrębną, wyższą ceną jednostkową za odprowadzanie ścieków w porównaniu z innymi odbiorcami usług należącymi do analogicznych grup taryfowych.

Jednocześnie należy rozróżnić wysokość ceny wynikającej z taryfy od sposobu uwzględnienia poszczególnych kosztów eksploatacyjnych w kalkulacji niezbędnych przychodów przedsiębiorstwa.

Szczegółowa ocena alokacji kosztów wymagałaby analizy dokumentacji kosztowej stanowiącej podstawę opracowania taryfy.

5. Odniesienie do postulatu zmiany sposobu rozliczania kosztów przepompowni ścieków

Wnioskodawca wskazuje, że koszty utrzymania lokalnej przepompowni ścieków obsługującej osiedle Bajkowe powinny zostać zaliczone do kosztów ogólnych przedsiębiorstwa i rozłożone na wszystkich odbiorców usług na terenie gminy.

Należy jednak podkreślić, że zasady kalkulacji taryf, w tym sposób przypisywania kosztów do poszczególnych rodzajów działalności i taryfowych grup odbiorców, wynikają z przepisów prawa oraz dokumentacji ekonomicznej przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego.

Sposób kalkulacji kosztów podlega ocenie organu regulacyjnego w postępowaniu dotyczącym zatwierdzenia taryfy.

Z uzasadnienia decyzji z dnia 27 maja 2025 r. wynika, że organ regulacyjny przeprowadził analizę kosztów działalności przedsiębiorstwa, w tym kosztów poniesionych w latach obrotowych oraz planowanych zmian kosztów w okresie obowiązywania taryfy.

Organ regulacyjny pozytywnie ocenił przedstawiony projekt taryfy, stwierdzając jego zgodność z obowiązującymi przepisami.

Wnioskodawca nie przedstawił dowodów potwierdzających, że koszty eksploatacji przepompowni zostały przypisane do grup taryfowych z naruszeniem obowiązujących przepisów.

Nie wykazano również, aby przyjęty sposób rozliczania kosztów powodował stosowanie wobec mieszkańców osiedla Bajkowego odrębnej ceny jednostkowej za odprowadzanie ścieków.

W związku z powyższym brak jest podstaw do przyjęcia, że sam fakt funkcjonowania przepompowni obsługującej określony obszar zabudowy uzasadnia konieczność zmiany zatwierdzonej taryfy lub przyjęcia postulowanego przez mieszkańców sposobu rozliczania kosztów.

Należy jednocześnie wskazać, że zagadnienia związane z bieżącym funkcjonowaniem przedsiębiorstwa, racjonalizacją kosztów jego działalności oraz wykonywaniem uprawnień kontrolnych pozostają w zakresie kompetencji właściwych organów i podmiotów, zgodnie z obowiązującymi przepisami.

6. Finansowe konsekwencje ewentualnego wprowadzenia dopłat

Niezależnie od przedstawionych ograniczeń prawnych należy wskazać, że ustanowienie dopłat do taryfowych grup odbiorców usług jest uprawnieniem rady gminy, a nie obowiązkiem wynikającym z samego faktu wystąpienia mieszkańców z takim wnioskiem.

Dopłaty stanowią instrument finansowego wsparcia odbiorców usług, którego zastosowanie wiąże się z koniecznością zabezpieczenia odpowiednich środków w budżecie gminy.

Wprowadzenie dopłat nie powoduje obniżenia kosztów funkcjonowania systemu kanalizacyjnego ani zmiany zatwierdzonej taryfy, lecz prowadzi do pokrywania części należności za odbiorców usług ze środków publicznych.

Z uwagi na przyjęty w obowiązującej taryfie podział odbiorców usług, ewentualna dopłata dla grup obejmujących gospodarstwa domowe musiałaby zostać skierowana do wszystkich odbiorców należących do wybranych grup taryfowych, a nie wyłącznie do mieszkańców osiedla Bajkowego.

Tym samym zakres finansowy takiego rozwiązania byłby szerszy niż wynikający z postulatu wnioskodawcy i wymagałby uwzględnienia wszystkich odbiorców objętych daną grupą taryfową.

Rada Gminy Ełk, rozważając zasadność wprowadzenia dopłat, zobowiązana jest brać pod uwagę potrzeby całej wspólnoty samorządowej, możliwości finansowe gminy oraz konieczność zapewnienia środków na realizację pozostałych zadań własnych.

Sama okoliczność występowania różnic w wysokości opłat za odprowadzanie ścieków pomiędzy poszczególnymi gminami nie stanowi wystarczającej przesłanki do finansowania dopłat z budżetu Gminy Ełk.

7. Odniesienie do ponownego wniosku z dnia 2 października 2026 r.

Odnosząc się do ponownego wystąpienia Pana R.H., należy wskazać, że przedstawione wyżej okoliczności stanowią merytoryczne uzasadnienie nieuwzględnienia postulatu wprowadzenia dopłat w formie zaproponowanej przez mieszkańców.

W szczególności zasadniczą przeszkodą prawną dla ustanowienia dopłat wyłącznie dla mieszkańców osiedla Bajkowego jest brak wyodrębnienia tej grupy odbiorców w taryfie zatwierdzonej decyzją Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Białymstoku z dnia 27 maja 2025 r.

Rada Gminy nie może w drodze uchwały o dopłatach dowolnie zmieniać zakresu zatwierdzonych grup taryfowych ani uzależniać prawa do dopłaty wyłącznie od miejsca zamieszkania, z pominięciem obowiązującej klasyfikacji taryfowej.

Wprowadzenie dopłat dla wybranych grup taryfowych pozostaje prawnie dopuszczalne, jednak wymagałoby objęcia nimi wszystkich odbiorców należących do tych grup, niezależnie od miejscowości ich zamieszkania.

Jednocześnie należy podkreślić, że zgłoszone przez wnioskodawcę żądania dotyczące udostępnienia dokumentacji z posiedzeń komisji oraz informacji o strukturze kosztów podlegają rozpatrzeniu w odpowiednich trybach przewidzianych przepisami prawa i nie stanowią same w sobie podstawy do przyjęcia postulatu dopłat.

8. Podsumowanie

Mając na uwadze całokształt przedstawionych okoliczności, Rada Gminy Ełk stwierdza, że brak jest podstaw do uwzględnienia wniosku Pana R.H. dotyczącego zmiany sposobu rozliczania kosztów taryfowych oraz wprowadzenia dopłat do cen odprowadzania ścieków wyłącznie dla mieszkańców osiedla Bajkowego w Siedliskach.

Za przyjęciem powyższego stanowiska przemawiają następujące okoliczności:

1. Taryfa za zbiorowe odprowadzanie ścieków została zatwierdzona przez właściwy organ regulacyjny po przeprowadzeniu przewidzianej prawem analizy dokumentacji taryfowej i kosztów działalności przedsiębiorstwa.
2. Rada Gminy Ełk nie posiada kompetencji do samodzielnego zmieniania zatwierdzonych cen, stawek opłat ani podziału odbiorców na grupy taryfowe.
3. W obowiązującej taryfie nie wyodrębniono osobnej grupy taryfowej obejmującej mieszkańców miejscowości Siedliska lub osiedla Bajkowego.
4. Przepisy prawa dopuszczają ustanawianie dopłat do jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług, nie przewidują natomiast możliwości ustanowienia dopłat wyłącznie dla mieszkańców określonej miejscowości z pominięciem zatwierdzonego podziału na grupy taryfowe.

5. Zatwierdzona taryfa przewiduje jednakową cenę jednostkową za odprowadzanie ścieków dla wszystkich ośmiu grup taryfowych, co nie potwierdza stosowania odrębnej, wyższej ceny jednostkowej wobec mieszkańców osiedla Bajkowego.
6. Wprowadzenie dopłat dla wybranych grup taryfowych wiązałoby się z koniecznością objęcia nimi wszystkich odbiorców należących do tych grup oraz ponoszenia związanych z tym wydatków z budżetu Gminy Ełk.
7. Wnioskodawca nie wykazał niezgodności przyjętego sposobu kalkulacji taryfy z obowiązującymi przepisami, a przedstawione argumenty nie uzasadniają postulowanej ingerencji Rady Gminy w zatwierdzoną taryfę.

W związku z powyższym Rada Gminy Ełk uznaje wniosek Pana R.H. dotyczący weryfikacji struktury kosztów taryfowych oraz wprowadzenia dopłat do cen odprowadzania ścieków dla mieszkańców osiedla Bajkowego w Siedliskach za niezasługujący na uwzględnienie.

Podjęcie uchwały o wskazanej treści jest zatem uzasadnione.

