

**PROJEKT UCHWAŁY NR/2026
RADY GMINY EŁK**

z dnia ... 2026 roku

**w sprawie poparcia stanowiska Parlamentu Europejskiego dotyczącego przyszłości
rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność (RLKS/CLLD) oraz podejścia
LEADER w ramach wieloletnich ram finansowych Unii Europejskiej na lata 2028–2034**

Na podstawie art. 6 ust. 1 w związku z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2026 r. poz. 662), Rada Gminy Ełk uchwala, co następuje:

§1.

Rada Gminy Ełk wyraża poparcie dla kierunku stanowiska prezentowanego przez Parlament Europejski w pracach nad wieloletnimi ramami finansowymi Unii Europejskiej na lata 2028–2034 oraz nad aktami prawnymi regulującymi politykę spójności, Wspólną Politykę Rolną i rozwój obszarów wiejskich, zmierzającego do wzmocnienia roli rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność (RLKS/CLLD) oraz podejścia LEADER, a także zapewnienia odpowiedniego poziomu ich finansowania.

§2.

Rada Gminy Ełk, mając na uwadze znaczenie instrumentów RLKS/CLLD i LEADER dla rozwoju obszarów wiejskich, aktywizacji społeczności lokalnych oraz realizacji przedsięwzięć służących zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej, popiera w szczególności:

1. Zapewnienie odpowiedniego i stabilnego poziomu finansowania podejścia LEADER, w tym postulowane w toku prac nad przyszłym kształtem Wspólnej Polityki Rolnej przeznaczenie co najmniej 5% środków przeznaczonych na rozwój obszarów wiejskich na realizację podejścia LEADER;
2. Utrzymanie szerokiego dostępu do instrumentów LEADER dla społeczności lokalnych, w tym mieszkańców, jednostek samorządu terytorialnego, organizacji pozarządowych, partnerów społecznych i gospodarczych oraz innych podmiotów lokalnych;
3. Wzmocnienie roli rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność (RLKS/CLLD) w państwach członkowskich Unii Europejskiej oraz zapewnienie jego trwałego miejsca w systemie realizacji polityki spójności i polityki rozwoju obszarów wiejskich;
4. przeznaczenie 10% środków polityki spójności na realizację celów polityki spójności na obszarach wiejskich oraz zapewnienie znaczącego udziału instrumentów RLKS/CLLD w wykorzystaniu środków przeznaczonych na rozwój tych obszarów; tych środków;
5. utrzymanie LEADER jako powszechnie dostępnego instrumentu oddolnego rozwoju obszarów wiejskich, bez ograniczania możliwości jego stosowania wyłącznie do obszarów znajdujących się w najtrudniejszej sytuacji społeczno-gospodarczej;
6. wykorzystanie RLKS/CLLD jako instrumentu wzmacniającego partnerstwo lokalne, zaangażowanie mieszkańców, kapitał społeczny oraz odporność społeczności lokalnych.

§3.

Rada Gminy Ełk podkreśla, że rozwój obszarów wiejskich powinien być realizowany zgodnie z zasadą partnerstwa, przy aktywnym udziale mieszkańców, organizacji społecznych, przedsiębiorców oraz samorządów lokalnych.

Zdaniem Rady Gminy wzmocnienie instrumentów LEADER i RLKS/CLLD służy realizacji zasady partnerstwa oraz sprzyja skutecznemu wykorzystaniu środków publicznych przeznaczonych na rozwój lokalny.

§4.

Rada Gminy Ełk apeluje do:

- Komisji Europejskiej,
- Rady Unii Europejskiej,
- Parlamentu Europejskiego,

o uwzględnienie w ostatecznych negocjacjach legislacyjnych rozwiązań wzmacniających LEADER i RLKS oraz gwarantujących odpowiedni poziom finansowania rozwoju obszarów wiejskich po 2027 roku.

§5.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Zgodnie z §37 ust. 3 Statutu Gminy Ełk stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXXI/218/2016 Rady Gminy Ełk w sprawie Statutu Gminy Ełk z dnia 26 sierpnia 2016 r. (Dz. Urz. Woj. War-Maz. z 2016 poz. 3741), projekt uchwały trafił do:

- 1) Wójta Gminy..... *Bożena Wołyniec* **ZASTĘPCA WÓJTY
GMINY EŁK**
- 2) pracownika merytorycznego..... *Sebastian Pyzalski* **NACZELNIK
WYDZIAŁU INWESTYCJI
I PLANOWANIA PRZESTRZENNEGO**
- 3) Radcy Prawnego.....
- 4) Skarbnika jeżeli dotyczy to spraw finansowych
- 5) Przewodniczącego Komisji
- 6) na sesję Rady Gminy

GŁÓWNY SPECJALISTA
Lempicka
mgr Agnieszka Lempicka

Pod względem prawnym
uwag nie wnoszę
RADCA PRAWNY
Magda Włodkowska
Signed by /
Podpisano przez:
Magda Włodkowska
Date / Data: 2026-
10-18 12:31

UZASADNIENIE DO UCHWAŁY

Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Stosownie natomiast do art. 18 ust. 1 tej ustawy do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.

Przedmiot niniejszej uchwały pozostaje w związku z zakresem działania Gminy Ełk jako gminy wiejskiej oraz z realizacją zadań służących zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej. Instrumenty LEADER oraz RLKS/CLLD wspierają rozwój lokalny, aktywizację mieszkańców, organizacji społecznych i przedsiębiorców oraz realizację przedsięwzięć służących społeczności lokalnej. Przyszły kształt tych instrumentów i poziom ich finansowania po 2027 r. mogą zatem wpływać na możliwości rozwojowe Gminy Ełk i warunki realizacji przedsięwzięć lokalnych. Uchwała ma charakter stanowiskowy i nie wywołuje skutków o charakterze władczym.

Przyjmowane obecnie przepisy dotyczące wieloletnich ram finansowych Unii Europejskiej na lata 2028–2034 będą miały bezpośredni wpływ na możliwości rozwojowe gmin wiejskich, jakość życia mieszkańców oraz poziom inwestycji realizowanych na obszarach wiejskich w kolejnych latach.

Podstawą działań Unii Europejskiej w zakresie rozwoju terytorialnego jest art. 174 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, zgodnie z którym Unia rozwija i prowadzi działania służące wzmocnieniu swojej spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej. Przepis ten zobowiązuje Unię Europejską do zmniejszania dysproporcji rozwojowych pomiędzy regionami oraz do poświęcania szczególnej uwagi obszarom wiejskim, obszarom podlegającym przemianom przemysłowym oraz regionom dotkniętym trwałymi niekorzystnymi warunkami przyrodniczymi lub demograficznymi. Wsparcie rozwoju obszarów wiejskich nie jest zatem wyłącznie jednym z kierunków polityki unijnej, lecz wynika bezpośrednio z postanowień Traktatu stanowiącego podstawę funkcjonowania Unii Europejskiej.

Rada Gminy podziela stanowisko Europejskiego Stowarzyszenia LEADER na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (ELARD), zgodnie z którym poprawki Parlamentu Europejskiego w większym stopniu realizują cele określone w art. 174 TFUE niż propozycje Komisji Europejskiej i Rady UE. W szczególności należy pozytywnie ocenić propozycję przeznaczenia co najmniej 10% środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i Funduszu Spójności na rozwój obszarów wiejskich, a także obowiązek stosowania zarówno zintegrowanych inwestycji terytorialnych (ITI), jak i rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność (RLKS/CLLD). Rozwiązania te zwiększają szanse na zachowanie równowagi pomiędzy rozwojem obszarów miejskich i wiejskich oraz zapewniają bardziej sprawiedliwy podział środków polityki spójności.

Rada Gminy zwraca jednocześnie uwagę, że rozwój obszarów wiejskich nie może być oceniany wyłącznie przez pryzmat wielkości przeznaczonych na ten cel środków finansowych. Równie istotne jest stosowanie takich instrumentów, które pozwalają mieszkańcom realnie uczestniczyć

w procesie podejmowania decyzji o kierunkach rozwoju ich miejscowości i gmin. Takim narzędziem od ponad trzydziestu lat jest podejście LEADER oraz rozwój lokalny kierowany przez społeczność (RLKS/CLLD), oparty na partnerstwie samorządów, organizacji społecznych, przedsiębiorców i mieszkańców.

W ocenie Rady Gminy RLKS stanowi nie tylko skuteczny instrument rozwoju lokalnego, ale również praktyczne narzędzie wzmacniania i ochrony demokracji na poziomie lokalnym. Dzięki aktywnemu zaangażowaniu mieszkańców, organizacji pozarządowych, lokalnych przedsiębiorców i samorządów w proces diagnozowania potrzeb, planowania działań i wyboru projektów wspieranych ze środków publicznych, RLKS zwiększa zaufanie obywateli do instytucji publicznych, wzmacnia kulturę dialogu społecznego, buduje poczucie współodpowiedzialności za rozwój lokalny oraz ogranicza zjawiska wykluczenia społecznego i terytorialnego.

W obecnej sytuacji geopolitycznej, charakteryzującej się rosnącą niestabilnością międzynarodową, zagrożeniami dla spójności społecznej oraz narastającymi próbami podważania wartości demokratycznych, szczególnego znaczenia nabierają działania zwiększające odporność społeczeństw lokalnych. Silne wspólnoty lokalne, wysoki poziom zaufania społecznego oraz zdolność mieszkańców do współpracy stanowią jeden z fundamentów bezpieczeństwa i odporności państw europejskich. Dlatego obowiązkowe stosowanie RLKS powinno być postrzegane nie tylko jako element polityki rozwoju regionalnego, lecz również jako ważne narzędzie wzmacniania odporności demokratycznej państw członkowskich, Unii Europejskiej oraz społeczności lokalnych.

Rada Gminy popiera również rozwiązania proponowane przez Parlament Europejski w zakresie zapewnienia odpowiedniego poziomu finansowania podejścia LEADER oraz utrzymania jego charakteru jako powszechnego instrumentu oddolnego rozwoju terytorialnego. LEADER nie powinien być ograniczany wyłącznie do obszarów znajdujących się w najtrudniejszej sytuacji rozwojowej, ponieważ prowadziłoby to do przekształcenia go w instrument wyłącznie kompensacyjny. Istotą LEADER jest natomiast mobilizowanie potencjału wszystkich społeczności wiejskich, wspieranie lokalnych inicjatyw i wzmacnianie partnerstwa na rzecz długofalowego rozwoju.

Mając na uwadze znaczenie przyszłych regulacji i wieloletnich ram finansowych Unii Europejskiej na lata 2028–2034 dla rozwoju obszarów wiejskich, cele spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej określone w art. 174 TFUE oraz rolę podejścia LEADER i RLKS/CLLD w aktywizacji społeczności lokalnych, Rada Gminy Ełk uznaje za zasadne wyrażenie stanowiska w tej sprawie. Uchwała ma charakter niewładczego stanowiska organu stanowiącego gminy w sprawie pozostającej w związku z interesem i możliwościami rozwojowymi lokalnej wspólnoty samorządowej.